

УДК 34

## ОСОБЕННОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

© 2019

**А. В. Запевалов**

Прокуратура Борского района Нижегородской области

Исследованы особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.

*Ключевые слова:* комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

**А. В. Запевалов**

*Помощник Борского городского прокурора  
прокуратуры Нижегородской области*

Одним из приоритетных направлений деятельности органов прокуратуры является надзор за соблюдением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, который осуществляется в том числе при рассмотрении дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 24.06.1999 № 120–ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup>, контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>2</sup>.

В соответствии со ст. 23.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>3</sup> (далее – КоАП РФ), дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35 (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних), 5.36 (нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей–сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей), 6.10 (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ), 6.23 (вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака),

20.22 (нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ) КоАП РФ, рассматривают районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП).

С учетом изложенного, действующим законодательством установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 6.23, 20.22 КоАП РФ, а также совершенных несовершеннолетними, уполномочены рассматривать только КДНиЗП. Вместе с тем из указанного правила имеются два исключения.

Во-первых, дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 КоАП РФ, а также дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение КДНиЗП.

Во-вторых, согласно Постановлению Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>4</sup>, поскольку КДНиЗП не может назначать виды наказания, отнесенные к исключительной компетенции судей, дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей, указанной в ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ, которое совершено несовершеннолетним, может быть передано указанной комиссией на рассмотрение судьи (п. 1 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ).

Протокол об административном правонарушении должен быть направлен для рассмотрения в течение трех суток с момента его составления либо вынесения постановления об административном правонарушении (ст. 28.8 КоАП РФ).

В случае если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом, а также в иных случаях, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, недостатки протокола и других материалов дела об административном правонарушении устраняются в срок не более трех суток со дня их поступления от органа, должностного лица, рассматривающих дело (ст. 28.8 КоАП РФ).

Статьей 29.6 КоАП РФ определено, что дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня поступления КДНиЗП протокола об административном правонарушении и других материалов дела. В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела может быть продлен должностным лицом, рассматривающим дело, но не более чем на один месяц. При продлении указанного срока выносится мотивированное определение.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении КДНиЗП, являющаяся коллегиальным органом, выносит постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

При этом постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, объявления устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ, прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления; освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.8, 6.9, п. 2, 4 и 6 ст. 14.5, ст. 14.32, 15.11, ч. 1 и 2 ст. 16.2, ст. 19.7.13, 19.15.1, 19.15.2, 19.28 и частью 2 статьи 20.20 КоАП РФ, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.

Решение КДНиЗП, при условии отсутствия жалобы на принятое решение, вступает в законную силу в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Поскольку контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляют органы прокуратуры, их должностные лица в соответствии со ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации», с учетом ст. 25.11 КоАП РФ вправе принести протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Если десятисуточный срок к моменту принесения протеста истек, то, руководствуясь ст. 30.3 КоАП РФ, суд по ходатайству прокурора может восстановить пропущенный срок.

Так, постановлением КДНиЗП администрации городского округа г. Бор от 27.03.2018 гражданка Г. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, ей назначено административное наказание в виде предупреждения.

Указанное постановление являлось незаконным и подлежало отмене по следующим основаниям.

Согласно протоколу об административном правонарушении, составленному в отношении Г., последняя, являясь матерью несовершеннолетней, ненадлежащим образом исполняла родительские обязанности по воспитанию дочери, употребляла спиртные напитки в присутствии ребенка, оказывала отрицательное воздействие на ребенка.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении указывается в том числе событие административного правонарушения.

Объективная сторона состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.35 КоАП РФ, состоит в бездействии родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, в связи с чем по делу должны быть установлены конкретные факты невыполнения или ненадлежащего выполнения родителями (или иными законными представителями) несовершеннолетних своих обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов детей.

Однако протокол об административном правонарушении в отношении Г. сведений о событии правонарушения не содержал. В чем именно выразилось ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению и защите прав и интересов несовершеннолетней, в протоколе не указано. Имеется ссылка на то, что Г. употребляет спиртные напитки и тем самым оказывает отрицательное воздействие на ребенка, однако конкретных сведений о

том, где и когда последняя употребляла спиртные напитки в присутствии ребенка, не указано.

Таким образом, в указанном протоколе об административном правонарушении не отражена объективная сторона совершенного правонарушения.

В нарушение требований ст. 29.4 КоАП РФ КДНиЗП администрации городского округа г. Бор не вернула протокол об административном правонарушении и другие материалы дела должностному лицу, составившему протокол, для устранения имеющихся недостатков и вынесла незаконное решение о привлечении Г. к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ.

На постановление по делу об административном правонарушении Борским городским прокурором принесен протест, который с ходатайством о восстановлении срока обжалования направлен в суд. В настоящее время протест рассмотрен и удовлетворен.

Таким образом, при осуществлении прокурорского надзора за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в части рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, необходимо учитывать положения действующего законодательства. ■

#### *Библиографический список*

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. 2005. № 80.
3. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
4. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2201-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

<sup>4</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Российская газета. 2005. № 80.

## **SOME PECULIARITIES OF CONSIDERING CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENSES COMMITTED BY MINORS**

***A. V. Zapevalov***

Bor City Assistant Prosecutor, the Prosecutor's Office  
of the Nizhny Novgorod region

In this article, we examine some peculiarities of considering cases of administrative offenses committed by minors.

*Keywords:* commissions for minors and their rights.