

УДК 343.1

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРОКУРОРА И ОРГАНОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ СУДАМИ

© 2019

А. А. Езерский

Прокуратура Выксунского района Нижегородской области

Рассмотрены проблемы взаимодействия органов предварительного расследования и органов прокуратуры как гарантии недопущения нарушения прав граждан. Проанализированы проблемы, возникающие при поддержании государственного обвинения в суде.

Ключевые слова: взаимодействие прокурора и органов предварительного расследования, права граждан.



А. А. Езерский

*Помощник Выксунского городского прокурора
Нижегородской области,
старший советник юстиции*

Актуальность данного вопроса обусловлена тем фактом, что в настоящее время все больше внимания уделяется соблюдению прав и свобод человека и гражданина. В правовом государстве, к которому Российская Федерация отнесена принятой Конституцией, высшей ценностью признаны права и свободы человека и гражданина, его честь и достоинство. Однако для того чтобы они не носили декларативный характер, необходима система эффективно работающих правовых гарантий, обеспечивающих не только соблюдение прав и свобод человека и гражданина, но также их защиту от всевозможных нарушений и восстановление в случае нарушения. Поэтому одной из важнейших обязанностей правового государства является осуществление внутригосударственного контроля за соблюдением прав и свобод личности его внутренними структурами – государственными органами и их должностными лицами. Особую актуальность указанные гарантии имеют в сфере уголовного судопроизводства, при осуществлении которого соблюдение прав граждан также является обязанностью государства в лице его правоохранительных и судебных органов.

В области уголовного судопроизводства происходят существенные ограничения и нарушения прав и свобод человека и гражданина. С одной стороны, уголовно–процессуальная деятельность государства направлена на защиту и обеспечение прав человека (уголовно–процессуальное законодательство регламентирует целый комплекс мер, предусматривающих защиту прав и законных интересов граждан), в том числе и тех, кто, так или иначе, действительно или предположительно нарушил закон, а с другой – существенным образом ограничивает их. Более того,

как свидетельствуют факты практической деятельности, значительно возросло количество допускаемых органами расследования нарушений закона и процессуальных ошибок, которые бывает невозможно устранить в ходе судебного разбирательства, что в результате приводит к необратимым последствиям.

Одной из форм государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов личности, вовлекаемой в сферу уголовно-процессуальной деятельности, является надзор прокуратуры. Прокуратура в своей деятельности осуществляет и правозащитную функцию, фактически являясь специальным правовым институтом. Деятельность органов прокуратуры в этом направлении представляется важнейшей гарантией соблюдения и исполнения законов, эффективным способом охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. Отличительной особенностью прокуратуры от других контролирующих органов государства является то, что, помимо непосредственного активного участия в уголовном процессе и осуществления функции уголовного преследования, она обязана реагировать на нарушения прав и законных интересов личности, допускаемые органами предварительного расследования при выявлении и расследовании преступлений, т.е. осуществлять функцию прокурорского надзора.

В связи с изложенным остается достаточно актуальным вопрос, касающийся совершенствования деятельности участников уголовного процесса, в частности органов и должностных лиц, которые уголовно-процессуальным законодательством наделены полномочиями осуществлять производство по уголовному делу, применять меры принудительного характера, и прокурора – гаранта законности такой деятельности (формы их взаимодействия, пределы возможного ограничения прав и законных интересов личности, вовлеченной в сферу уголовной юстиции в том или ином качестве, их характер и содержание). При этом взаимодействие органов предварительного следствия, дознания и органов прокуратуры главным образом должно рассматриваться как гарантия недопущения нарушения прав граждан, попавших под действия уголовного, уголовно-процессуального законодательства, недопущения вынесения в дальнейшем незаконных судебных решений¹.

Взаимодействие дознавателя, следователя и прокурора по обеспечению прав и законных интересов личности осуществляется на стадии возбуждения уголовного дела, проведения дознания, предварительного следствия, в суде.

В ходе поддержания государственного обвинения в суде взаимодействие прокурора (государственного обвинителя) и следователя, дознавателя необходимо как для реализации функции уголовного преследования, так и для защиты конституционных прав потерпевших от преступления, свидетелей по делу, подсудимых. У прокурора, участвующего в рассмотрении уголовного дела судом, в некоторых случаях возникает необходимость в получении дополнительной информации от органов предварительного расследования. Взаимодействие в этой сфере регламентируется ведомственными правовыми актами.

Так, например, в Нижегородской области руководством правоохранительных органов издано совместное указание «Об обеспечении взаимодействия государственных обвинителей и работников подразделений, связанных с раскрытием и расследованием преступлений». Согласно указанию, в ходе судебного производства при рассмотрении уголовных дел по существу в судебном заседании государственному обвинителю в случае возникновения потребности в получении дополнительной информации, необходимой для эффективного выполнения в суде функции уголовного преследования, надлежит заблаговременно истребовать ее у работников подразделений, связанных с раскрытием, расследованием и осуществлением надзора за расследованием преступлений, которые, в свою очередь, по согласованию со своими руководителями, обязаны безотлагательно предоставлять государственным обвинителям необходимые сведения и материалы, в том числе в письменном виде и на иных носителях, в необходимых случаях с соблюдением требований по ведению секретного делопроизводства.

По делам, требующим принятия организационных, и оперативно-розыскных мер для обеспечения явки в судебное заседание участников уголовного судопроизводства со стороны обвинения и исключения случаев негативного воздействия на них со стороны заинтересованных лиц, а также требующим безотлагательного получения дополнительных материалов и документов, в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ от 20.08.2004 «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» в целях защиты и обеспечения безопасности таких лиц по предложению государственного обвинителя или по собственной инициативе руководителя заинтересованных ведомств или соответствующих структурных подразделений, связанных с раскрытием и расследованием престу-

плений, определяют методы взаимодействия и обмена информацией с сотрудниками оперативных служб органов внутренних дел, федеральной безопасности, исполнения наказаний, судебных приставов.

В случае необходимости по предложению руководителей прокуратуры соответствующего уровня и подразделений правоохранительных органов, связанных с раскрытием и расследованием преступлений, создается группа оперативного сопровождения с назначением старшего группы, для оказания содействия государственному обвинителю при рассмотрении уголовных дел в суде.

Об исполнении поручений государственного обвинителя руководители подразделений по надзору за процессуальной деятельностью органов дознания, следствия и другие должностные лица, являющиеся старшими в группах оперативного сопровождения, информируют прокурора соответствующего уровня, готовят справки и другие документы, необходимые для поддержания государственного обвинения в суде.

О результатах рассмотрения дела, недостатках и нарушениях закона, допущенных в ходе расследования дел, при полном или частичном отказе от обвинения, оправдании, исключении доказательств и других проблемных вопросах, которые возникли в суде при рассмотрении дела по существу, государственный обвинитель по согласованию с руководителем прокуратуры соответствующего уровня может информировать руководство органов дознания, предварительного следствия и других соответствующих ведомств, с целью использования этой информации и недопущения подобных ошибок в работе.

Руководители подразделений следствия и (или) дознания, а также заинтересованные ведомства обеспечивают рассмотрение информации государственного обвинителя и принятие мер, направленных на совершенствование работы по раскрытию и расследованию преступлений, а также недопущению нарушений закона.

Таким образом, взаимодействие прокурора со следователем и дознавателем должно рассматриваться не только с точки зрения реализации функции уголовного преследования, но и в сфере защиты конституционных прав лиц, попавших под действие уголовного, уголовно-процессуального законодательства.

Также указанная межведомственная деятельность по взаимодействию государственных обвинителей с должностными лицами органов предварительного следствия и дознания позволяет эффективно решать текущие проблемы, возникающие при поддержании государственного обвинения, позволяя свести к минимуму факты неисполнения требований ст. 6.1 УПК РФ о разумных сроках уголовного судопроизводства.

При этом для осуществления более качественного взаимодействия прокурора с органами предварительного расследования, способствующего недопущению нарушения конституционных прав граждан, он должен обладать высокой степенью юридической грамотности, а условием надлежащего исполнения возложенной на прокурора обязанности по поддержанию государственного обвинения является возможность его участия в формировании позиции обвинения по всем вопросам, подлежащим исследованию в судебном заседании, на досудебных стадиях уголовного судопроизводства, по крайней мере с момента поступления к нему уголовного дела.

Основной целью деятельности всех правоохранительных органов в целом является успешная борьба с преступностью и защита конституционных прав граждан. И от того, как будет построено их взаимодействие, как эффективно и быстро будут раскрываться преступления, будут сведены к минимуму процессуальные ошибки, влекущие нарушения чьих-либо прав, зависит благополучие всего общества. Поэтому необходимо принимать, не откладывая на завтра, конкретные меры для совершенствования процесса эффективной координации деятельности этих органов.

В настоящее время взаимодействие различных служб в правоохранительных органах нуждается в более полном правовом регулировании. Вопросы их координации должны быть более подробно закреплены на законодательном и межведомственном уровне. Ведь именно это позволит существенно увеличить эффективность работы, не изменяя структуры и их состава и не расходуя средств на новое дорогостоящее оборудование, что особенно актуально в настоящее время. Взаимодействие должно осуществляться не как самоцель, а как метод для поиска новых путей в решении такой глобальной задачи, как улучшение уровня защиты прав граждан, борьбы с преступностью. ■

Библиографический список

1. Садыкова Л.А. Взаимодействие следователя и прокурора в обеспечении прав и законных интересов

личности на досудебных стадиях уголовного судопроизводства: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. М., 2005. 246 с.

¹ Садыкова Л.А. Взаимодействие следователя и прокурора в обеспечении прав и законных интересов личности на досудебных стадиях уголовного судопроизводства: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09. М., 2005. 246 с.

**SOME ISSUES OF INTERACTION OF THE PROSECUTOR
AND THE BODIES OF PRELIMINARY INVESTIGATION
IN CRIMINAL CASES CONSIDERED BY COURTS**

A. A. Yezersky

Assistant Prosecutor of Vyksa city, Nizhny Novgorod region,
Senior Counselor of Justice

This article deals with the problems of interaction between the preliminary investigation and the Prosecutor's office as a guarantee of preventing violations of citizens' rights. Some problems arising in prosecuting the State's case in court are analyzed.

Keywords: interaction of the Prosecutor and bodies of preliminary investigation, citizens' rights.