

УДК 34.09

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАКТИКИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ

© 2019

А. С. Огнев

Прокуратура Нижегородской области

Рассмотрена проблема осуществления прокурорского надзора за исполнением лесного законодательства в сфере охраны лесного фонда от пожаров. Нами обозначены наиболее типичные нарушения лесного законодательства, а именно невыполнение поручения о доведении до органов местного самоуправления информации об утвержденных объемах древесины для заготовки гражданами для собственных нужд, рассмотрена практика Волжской межрегиональной природоохранной прокуратуры, обеспечение пожарной безопасности в лесах. Рассмотрены отношения по взаимодействию органов прокуратуры с органами государственной власти и органами местного самоуправления, то есть создания межведомственных рабочих групп по вопросам исполнения экологического законодательства.

Ключевые слова: прокурорский надзор, охрана лесов, законодательство, пожары.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокуратура «в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека осуществляет надзор за исполнением законов исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами»¹.

Хочется отметить, что охране лесов от пожаров посвящена целая глава Лесного кодекса РФ. Это не случайно, поскольку лес – достояние России, ее душа. И поэтому важна правильная, своевременная и очень продуктивная работа в борьбе с лесными пожарами. По данным официальной статистики «Авиалесоохраны», на 12 ноября 2019 г. в Нижегородской области было зафиксировано 79 лесных пожаров общей площадью 240,6 гектара². Безусловно, это большие цифры для нашей области.

Сердцевинной, базисом для прокурорского надзора в сфере охраны лесов от пожаров является соответствующее указание Генпрокуратуры России, в котором говорится о том, что работникам прокуратуры требуется уделить внимание надзору за исполнением экологического законодательства в части охраны лесов от пожаров, не стесняясь применения мер прокурорского реагирования против нарушителей³.

Защиту лесов от пожаров в Российской Федерации согласно ЛК РФ осуществляют органы государ-



А. С. Огнев

*Помощник Сергачского межрайонного прокурора
Нижегородской области*

ственной власти, органы местного самоуправления в пределах переданных им полномочий⁴.

Органы прокуратуры налаживают взаимодействие с вышеназванными органами по установлению законности в данной сфере. В ходе проведения проверок выясняется, что этими субъектами не уделяется достаточное внимание своим полномочиям, наблюдаются халатность в ведении тех или иных документов, неправильная работа с земельными участками.

К примеру, в апреле 2019 года Павловской городской прокуратурой проведена проверка исполнения лесного законодательства в деятельности районного лесничества.

В ходе проверки установлено, что в нарушение приказа регионального департамента лесного хозяйства в срок до 31.10.2018 лесничеством не выполнено поручение о доведении до органов местного самоуправления информации об утвержденных объемах древесины для заготовки гражданами для собственных нужд на 2019 год. На данное нарушение городская прокуратура отреагировала представлением⁵.

Также следует отметить интересную практику иных прокуратур в исследуемом направлении. Так, Ульяновской межрайонной природоохранной прокуратурой при проверке соблюдения лесного законодательства установлено, что ООО «Производство строительных материалов» в нарушение закона при выполнении работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых на арендованных лесных участках Инзенского лесничества Ульяновской области не проводит мероприятия по охране лесов от пожаров⁶.

В данном случае межрайонный прокурор обратился с иском в суд с требованием обязать юридическое лицо выполнить мероприятия по уходу за минерализованными полосами и обновлением аншлагов в соответствии с требованиями проекта освоения лесов.

Зачастую, чтобы вести конструктивный диалог с органами исполнительной власти и местного само-

управления, надзорное ведомство создает межведомственные рабочие группы по вопросам исполнения экологического законодательства. Так, в Нижегородской области проводятся заседания таких групп. Это очень важная работа, позволяющая скооперировать труд ведомств в нужном направлении.

В заключение хотелось бы отметить, что многие правонарушения, даже преступления в лесной сфере, являются латентными. Беспреданно продолжают гореть леса. Поэтому органы прокуратуры должны проводить активнейшую профилактическую работу по выявлению, пресечению нарушений в области охраны лесов от пожаров, следить за ходом создания системы противопожарных барьеров в лесу, непосредственно выезжать на земли лесного фонда, убеждая в строительстве нужных объектов, и оценивать готовность компетентных органов к пожароопасному периоду. ■

Библиографический список

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. 2006. № 277.
2. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. 26.07.2019) // Российская газета. 1992. № 39.
3. Указание Генпрокуратуры РФ от 11.05.2011 № 127/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере охраны лесов от пожаров» [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru> (дата обращения: 05.11.2019).
4. Официальный сайт Волжской природоохранной прокуратуры [Электронный ресурс]. URL: <http://wmprr.ru/> (дата обращения: 05.11.2019).
5. Официальный сайт прокуратуры Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: <http://proc-nn.ru> (дата обращения: 05.11.2019).
6. Официальный сайт ФБУ «Авиалесоохрана» [Электронный ресурс]. URL: <https://aviales.ru/> (дата обращения: 05.11.2019).

¹ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. 26.07.2019) // Российская газета. 1992. № 39.

² Официальный сайт ФБУ «Авиалесоохрана» [Электронный ресурс]. URL: <https://aviales.ru/> (дата обращения: 05.11.2019).

³ Указание Генпрокуратуры РФ от 11.05.2011 № 127/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере охраны лесов от пожаров» [Электронный ресурс]. URL: <http://genproc.gov.ru> (дата обращения: 05.11.2019).

⁴ Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. 2006. № 277.

⁵ Официальный сайт прокуратуры Нижегородской области [Электронный ресурс]. URL: <http://proc-nn.ru> (дата обращения: 05.11.2019).

⁶ Официальный сайт Волжской природоохранной прокуратуры [Электронный ресурс]. URL: <http://wmpp.ru/> (дата обращения: 05.11.2019).

CURRENT ISSUES OF THE PRACTICE OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LEGISLATION IN THE FIELD OF FOREST PROTECTION FROM FIRES

A. S. Ognev

Assistant to the Sergach inter-district Prosecutor of the Nizhny Novgorod region

The article examines the problem of prosecutorial supervision over the implementation of forest legislation in the protection of forests from fires. The author identifies the most typical violations of the forest legislation, namely, failure to comply with the instruction to inform the local authorities about the approved amounts of timber for harvesting by citizens for their own needs. The practices of the Volga interregional environmental Prosecutor's office in ensuring fire safety in the forests are considered. The interaction of bodies of Prosecutor's office with public authorities and local governments is discussed, including creation of interdepartmental working groups on implementation of the environmental legislation.

Keywords: prosecutorial supervision, forest protection, legislation, fires.