

УДК 343.163

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ОРГАНАМИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМИ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

© 2019

**П. Ю. Фесик**

Национальный исследовательский  
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского (Павловский филиал)

Рассматриваются вопросы осуществления органами прокуратуры надзора за соблюдением законодательства органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

*Ключевые слова:* прокурорский надзор, оперативно-розыскная деятельность, полномочия прокурора, основания для проведения проверок, предмет прокурорского надзора.

Одним из направлений прокурорского надзора в РФ в соответствии с законодательством является прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

В законодательстве надзор за исполнением законов вышеуказанными органами представлен как один вид прокурорского надзора. Но функции органов, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность, дознание, предварительное следствие, существенно отличаются. В частности, предварительное следствие осуществляется по возбужденному уголовному делу после совершения преступления в целях его раскрытия и расследования, а оперативно-розыскная деятельность может осуществляться и на этапах приготовления к преступлению. Поэтому мы рассмотрим только надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

Значимость данного направления прокурорского надзора вытекает из специфики и особенностей данного вида правоохранительной деятельности, поскольку может затрагиваться частная жизнь физических лиц и иные основополагающие права и свободы личности. Поэтому осуществление надзора в данной сфере является средством защиты личности от неправомерного ущемления ее прав и, следовательно, обретает особую значимость и актуальность.

Правовую основу прокурорского надзора в данной сфере помимо Конституции РФ составляют федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»<sup>1</sup>, федеральный закон «Об оперативно-

**П. Ю. Фесик**

*Доцент кафедры экономики и права  
Павловского филиала  
Национального исследовательского  
Нижегородского государственного университета  
им. Н.И. Лобачевского, кандидат юридических наук*

розыскной деятельности»<sup>2</sup>, Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности»<sup>3</sup> и иные нормативно-правовые акты.

Данное направление прокурорского надзора изучается многими учеными. В частности, данную тематику разрабатывали такие ученые, как С.В. Богданов, Н.С. Железняк и др.

В ходе изучения выявлены некоторые проблемы осуществления прокурорского надзора в данной сфере.

Н.С. Железняк указывает, что «конкретизация оснований и процедур прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении ОРД содержится в приказе Генерального прокурора РФ от 15 февраля 2011 г. № 33, значительная часть положений которого, как показывает анализ, противоречит Закону о прокуратуре, Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» и вообще здравому смыслу»<sup>4</sup>.

В частности, Н.С. Железняк указывает, что в нормативном акте (Приказ Генерального прокурора РФ от 15 февраля 2011 г. № 33) используется неопределенное словосочетание «другие случаи», что, во-первых, не позволяет их конкретизировать, во-вторых, подразумевает возможность проведения прокурорских проверок в любой ситуации, не подпадающей под предшествующие пункты рассматриваемой нормы. Включенное в формулировку условие «с учетом состояния законности и отсутствия положительных результатов» является настолько оценочным и субъективным, что его можно применить к любой оперативной ситуации.

Нам кажется, что данное утверждение Н.С. Железняка имеет некоторое обоснование, поскольку данная норма (которая предусмотрена в п. «Г» ч. 5 Приказа Генерального прокурора от 15 февраля 2011 г. № 33) во многом оставляет на усмотрение прокурора, в каких случаях можно проводить проверки.

Ранее мы упоминали о том, что надзор за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, имеет существенные особенности в сравнении с другими видами надзора.

На это же указывает и другой ученый, С.В. Богданов: «Однако ОРД, дознание и предварительное следствие по своей сути являются различными видами деятельности, исходя из целей и задач, стоящих перед ними, методов и способов их достижения и принимаемых решений. Соответственно, и

регламентируются эти виды деятельности разными федеральными законами – ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ «Об ОРД») и УПК РФ. Более того, органы, осуществляющие ОРД, действуют в большинстве своем негласными методами, а органы дознания и следствия всегда гласно.

Уже при таких обстоятельствах предмет прокурорского надзора за органами, осуществляющими ОРД, в ряде случаев не совпадает с предметом надзора за дознанием и предварительным следствием и существенно отличается от всех иных видов деятельности прокурора»<sup>5</sup>.

Также в качестве недочета правового регулирования прокурорского надзора в сфере оперативно-розыскной деятельности можно выделить неясность в вопросе полномочий работников прокуратуры при осуществлении надзора данного вида, поскольку норма закона о прокуратуре, посвященная полномочиям прокурора при осуществлении данного вида надзора, содержит только отсылки на другие нормативно-правовые акты. Но ни в ФЗ «Об ОРД», ни в УПК РФ именно полномочий прокурора по надзору в сфере оперативно-розыскной деятельности не указано. В приказе Генерального прокурора РФ указаны обязанности прокурора при осуществлении надзора данного вида.

По нашему мнению, полномочия прокурора при осуществлении надзора необходимо указать на законодательном уровне, так как это повысило бы эффективность надзора данного вида.

На наш взгляд, также необходимо проводить в органах прокуратуры мероприятия, направленные на изучение и обобщение опыта осуществления прокурорского надзора за соблюдением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. ■

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
2. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
3. Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 № 33 (ред. от 20.01.2017) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=995719597>

009798701330975756&cacheid=B580789EB5C1D714C4A983CAF9CDFE24&mode=splus&base=LAW&n=214185&rnd=2603314F25E0345B5D4643FF5EAB5C5E#28y4zfrwqm5 (дата обращения: 30.10.2019).

4. Железняк Н.С. О проблемах реализации функции прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную дея-

тельность // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2013. № 2 (13). С. 7–15.

5. Богданов С.В. Отдельные вопросы прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 12. С. 164–167.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202–1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 12.08.1995 № 144–ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

<sup>3</sup> Приказ Генпрокуратуры России от 15.02.2011 № 33 (ред. от 20.01.2017) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов при осуществлении оперативно-розыскной деятельности» // СПС «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=995719597009798701330975756&cacheid=B580789EB5C1D714C4A983CAF9CDFE24&mode=splus&base=LAW&n=214185&rnd=2603314F25E0345B5D4643FF5EAB5C5E#28y4zfrwqm5> (дата обращения: 30.10.2019).

<sup>4</sup> Железняк Н.С. О проблемах реализации функции прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2013. № 2 (13). С. 10.

<sup>5</sup> Богданов С.В. Отдельные вопросы прокурорского надзора за законностью оперативно-розыскной деятельности // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 12. С. 165.

## **SOME ASPECTS RELATED TO THE IMPLEMENTATION OF PROSECUTORIAL SUPERVISION OVER COMPLIANCE WITH LAWS BY AGENCIES ENGAGED IN INVESTIGATIVE ACTIVITIES**

***P. Y. Fesik***

Associate Professor of the Department of Economics and Law of the Pavlovo branch  
of the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod, Candidate of Sciences (Law)

This article discusses the issues of the implementation of prosecutorial supervision over compliance with the law by agencies engaged in investigative activities.

**Keywords:** prosecutorial supervision, investigative activities, powers of the prosecutor, grounds for conducting inspections, subject of prosecutorial supervision.