

МНЕНИЕ УЧЕНЫХ

УДК 342.9 **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

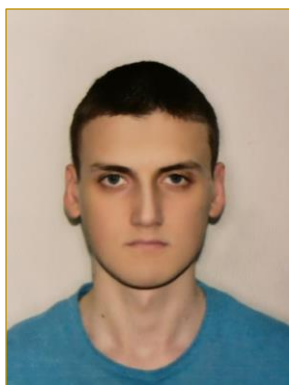
© 2020

В.В. Генералов

Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

Выявляется необходимость введения специального административно-правового режима во время проведения спортивно-массовых мероприятий. Предлагается принятие новых правовых актов, а также изменение уже действующих. Исследуется вопрос введения персонифицированной карты зрителя на спортивно-массовых мероприятиях. Рассматриваются проблемные вопросы, возникающие при привлечении лица к административной ответственности за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

Ключевые слова: административно-правовой режим, спортивно-массовые мероприятия, персонифицированная карта зрителя, нейронная сеть, правила поведения зрителей.



В.В. Генералов

*Магистрант юридического факультета
Национального исследовательского
Нижегородского государственного
университета им. Н.И. Лобачевского*

В России уже успешно проведено множество международных спортивно-массовых мероприятий, в том числе XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года, зимние Олимпийские игры 2014 года, Кубок конфедераций FIFA 2017 года, Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года, XXIX Всемирная зимняя универсиада 2019 года.

В декабре 2019 года Исполком Всемирного антидопингового агентства рекомендовал отстранить Российскую Федерацию от участия и проведения на ее территории международных спортивно-массовых мероприятий. Также, по мнению исполкома, если право на проведение крупного мероприятия в течение четырехлетнего периода уже предоставлено России, то подписавшая сторона должна отозвать это право и передать мероприятие другой стране, если это не является юридически или практически невозможным¹.

В ближайшее время на территории России было запланировано проведение большого количества международных спортивно-массовых мероприятий: Чемпионат Европы по футболу 2020 года, Чемпионат мира по хоккею с мячом 2020 года, Чемпионат мира по санному спорту 2020 года, Чемпионат мира по пляжному футболу 2021 года, Чемпионат мира по волейболу 2022 года, Чемпионат мира по плаванию на короткой воде 2022 года, Чемпионат мира по борьбе 2022 года, Чемпионат мира по хоккею с шайбой 2023 года, Всемирная летняя универсиада 2023 года, а также Всемирные игры ТАФИСА в 2024 году в Нижнем Новгороде. Ввиду наличия обязательств у международных федераций, давших право России на проведение

конкретного спортивно-массового мероприятия, данные спортивные соревнования все-таки будут проведены в Российской Федерации.

Целью проведения спортивно-массовых мероприятий является привлечение населения к ведению здорового образа жизни. Данные мероприятия также должны способствовать выполнению задач, поставленных в Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в числе которых задача по увеличению до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом².

Во время проведения спортивно-массовых мероприятий создается административно-правовой режим, обеспечивающий защиту прав и свобод граждан, а также необходимые условия для успешной организации различного рода соревнований.

Под административно-правовым режимом понимается деятельность специальных органов государственного управления, направленная на реализацию собственных полномочий. Административно-правовой режим реализуется государственными органами на постоянной основе, то есть путем решения типичных социально-управленческих ситуаций (общий режим), либо на специальной основе, то есть происходит решение неординарных ситуаций ввиду наличия специальной нетипичной цели (специальный административно-правовой режим; далее – САПР).

Для организации устойчивой работы на спортивно-массовых мероприятиях, обеспечения общественной безопасности и просто проведения спортивно-массовых мероприятий необходимо создание именно САПР.

Особое внимание следует уделить проведению международных спортивно-массовых мероприятий на территории России. Организация прошедших недавно Олимпийских игр в 2014 году, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года была высоко оценена высшими органами государства и международной общественностью в целом. Достижение данного результата стало возможно благодаря принятию Федерального закона «О подготовке и проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, Чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 07.06.2013 № 108-ФЗ³ (далее – ФЗ № 108).

С мая 2019 года вступили в силу изменения в ФЗ № 108, дополняющие перечень спортивно-массовых мероприятий, на которые распространяются положения данного федерального закона, Чемпионатом Европы по футболу 2020 года⁴.

Как было указано ранее, на территории России в ближайшее время будет проведено большое количество международных спортивно-массовых мероприятий, а законодатель, несмотря на это, выбирает метод постоянных точечных изменений в действующие акты вместо системного.

На наш взгляд, данный подход к регулированию общественных отношений в данной сфере является неэффективным, так как каждый раз необходимо вносить множество изменений в различные правовые акты, что затрачивает множество материальных и административных ресурсов.

Исходя из вышесказанного, нами предлагается принятие общего для всех международных спортивно-массовых мероприятий федерального закона, на базе уже существующего ФЗ № 108, который дополнительно должен закреплять порядок признания за таким мероприятием статуса международного и другие возможные уточнения исходя из практики проведения Чемпионата мира и Чемпионата Европы по футболу.

Для проведения Чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года Федеральным законом от 26.07.2019 № 218⁵ устанавливается административная ответственность за незаконную реализацию входных билетов на матчи Чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года путем замены названия спортивно-массового мероприятия с «чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» на «чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года» в статьях 14.15.2 и 14.15.3 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Исходя из большого количества вышеперечисленных международных спортивно-массовых мероприятий, считаем необходимым внести изменения в статьи КоАП РФ, а именно распространить действие статей 14.15.2 и 14.15.3 КоАП РФ на все международные спортивно-массовые мероприятия.

Автор работы предлагает внести следующие изменения в действующую редакцию КоАП РФ, в статье 14.15.2 КоАП РФ:

– в наименовании статьи слова «на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» заменить словами «на международные спортивно-массовые мероприятия, установленные законом»;

– в абзаце первом слова «на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» заменить словами «на международные спортивно-массовые мероприятия, установленные законом»; слова «без заключения соответствующего договора с FIFA или уполномоченными организациями FIFA» заменить словами «без заключения соответствующего договора с уполномоченными организациями»;

– в абзаце втором слова «на матч чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» заменить словами «на международные спортивно-массовые мероприятия, установленные законом»;

– в примечании слова «на матч чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» заменить словами «на международные спортивно-массовые мероприятия, установленные законом»; слова «установленная FIFA» заменить словами «установленная уполномоченной организацией».

Аналогичные изменения предлагаем внести также в статью 14.15.3 КоАП РФ:

– в наименовании статьи слова «на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» заменить словами «на международные спортивно-массовые мероприятия, установленные законом»;

– в абзаце первом слова «на матчи чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года» заменить словами «на международные спортивно-массовые мероприятия, установленные законом».

Предложенное правовое регулирование позволит не менять в данных статьях КоАП РФ названия международных спортивно-массовых мероприятий, тем самым сэкономить бюджет Российской Федерации, а также разгрузить законодательный орган. Придание соревнованию статуса международного спортивно-массового мероприятия может быть реализовано как через типовой (общий для всех международных спортивно-массовых мероприятий) закон, так и через отдельные специальные законы (например, Федеральный закон «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶).

Во время проведения последних футбольных международных спортивно-массовых мероприятий использовалась система допуска зрителей на спортивно-массовые мероприятия через идентификацию по паспорту болельщика (FAN ID).

Следует отметить, что действующее законодательное регулирование в области спорта не

дает понятия «болельщики», но в статье 2 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»⁷ закреплено значение понятия «зрители». Более того, именно количество зрителей придает спортивным мероприятиям статус массового. Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым систему FAN ID именовать «персонифицированная карта зрителя» (далее – ПКЗ).

Введение ПКЗ должно уменьшить значительное число спекулянтов на спортивно-массовых мероприятиях, ведь для приобретения билета необходимо будет предъявить ПКЗ, а билет будет считаться действительным лишь при предъявлении той же карты зрителя.

Основной причиной введения ПКЗ считается борьба со зрителями-хулиганами, которые не только подрывают общественную безопасность во время проведения спортивно-массовых мероприятий, но и отпугивают простых зрителей от посещения таких мероприятий.

На данный момент лица, в отношении которых действует административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения, имеют возможность без каких-либо трудностей посещать спортивно-массовые мероприятия, ведь организаторы спортивно-массовых мероприятий не имеют возможности их идентифицировать.

На официальном сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации есть список таких лиц⁸, но вопрос их идентификации при приобретении документа, позволяющего присутствовать на спортивно-массовом мероприятии, не урегулирован. Введение ПКЗ может стать гарантом исполнения данного административного наказания. Если практика применения ПКЗ будет оправдана и будет введена на всех российских спортивно-массовых мероприятиях, то в будущем предлагаем использовать карту зрителя не только как документ, удостоверяющий личность зрителя, но и как входной билет.

В феврале 2019 года в Государственной Думе Российской Федерации был проведен «круглый стол» Комитета по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи по вопросам введения не только FAN ID на российских соревнованиях, но и по вопросам внедрения на них биометрической системы распознавания лиц с помощью нейронной сети⁹.

Считаем, что данные нововведения могут существовать вместе и в дальнейшем видится возможным использование биометрических

данных, собранных при оформлении ПКЗ, нейронной сетью для пресечения деликтов и выявления виновных лиц.

Исходя из вышеизложенного, нами делается вывод о необходимости принятия федерального закона «Об идентификации личности зрителей официальных спортивных соревнований». Данный закон должен быть направлен на урегулирование общественных отношений, складывающихся по поводу допуска и нахождения лица в месте проведения официальных спортивных соревнований (в т.ч. отражать процедуру получения и использования ПКЗ, правила сбора и хранения биометрических данных зрителей).

Другой важной проблемой является правоприменительная практика, складывающаяся при привлечении к административной ответственности лиц, нарушивших требования статьи 20.31 КоАП РФ.

Президиумом Верховного Суда Российской Федерации (далее – ВС РФ) в 2018 году была издана справка по материалам проведенного в связи с подготовкой к предстоящему Чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года обобщения судебной практики по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.31 КоАП РФ¹⁰. В ней было раскрыто три вопроса, возникающих в судах общей юрисдикции, в том числе в разграничении составов правонарушений, предусмотренных статьями 20.21 и 20.31 КоАП РФ, но ВС РФ ограничился лишь общими положениями объективной стороны.

Считаем необходимым обратить особое внимание ВС РФ к статье 20.31 КоАП РФ, имеющей отсылочную диспозицию. Также считаем нужным сделать уточнения некоторых положений Постановления Правительства РФ от 16 декабря 2013 г. № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований»¹¹ (далее – Правила поведения зрителей), касающихся запретов для зрителей в местах проведения официальных спортивных соревнований.

Примером возможности широкого толкования положений Правил поведения зрителей является составленный сотрудниками УМВД России по г. Нижнему Новгороду протокол об административном правонарушении от 23.09.2017 года, из которого следует, что А.А. Петров и другое лицо, находясь в помещении культурно-развлекательного комплекса «Нагорный», на официальном спортивном соревновании по хоккею между командами «Торпедо» и «Амур», били друг друга «колотушкой» по голове и толкались, создавая

угрозу другим, тем самым Петров А.А. нарушил пункт «г» ч. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 16.12.2013 года № 1156, за что административный орган просил суд привлечь его к административной ответственности по части 1 статьи 20.31 КоАП РФ¹².

Следует отметить, что не только должностные лица злоупотребляют расширительным толкованием положений Правил поведения зрителей, но и судьи. Так, в Кировский районный суд г. Ростова-на-Дону 16 мая 2019 года поступил материал об административном правонарушении, предусмотренном частью 3 статьи 20.31 КоАП РФ, в отношении Галкина А.А., из которого следует, что 15.05.2019 года он во время проведения футбольного матча на стадионе «Ростов Арена» осуществлял действия, создающие угрозу собственной безопасности, жизни и здоровью, также безопасности, жизни и здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного мероприятия, чем грубо нарушил правила поведения зрителей. Суд изучил рапорты сотрудников ЦПЭ ГУ МВД России по Ростовской области, где закреплено, что А.А. Галкин находился на стадионе «Ростов Арена», являясь зрителем официального спортивного соревнования, а именно футбольного матча между командами ФК «Ростов» и ФК «Локомотив» (Москва), выразался нецензурной бранью, на замечания не реагировал, в связи с нарушением общественного порядка был доставлен в пункт разбора на стадионе. Из представленных доказательств и объяснений суд не усмотрел в действиях Галкина А.А. состава административного правонарушения, закрепленного в части 3 статьи 20.31, так как выражение нецензурной бранью не является угрозой собственной безопасности, жизни, здоровью, а также безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования или на прилегающей к нему территории, и не повлекло за собой приостановления либо прекращения официального спортивного соревнования.

В связи с чем суд переквалифицировал действия А.А. Галкина с части 3 на часть 1 статьи 20.31 КоАП РФ. В силу пункта «г» части 5 Правил поведения зрителей зрителям в местах проведения официальных спортивных соревнований запрещается: оскорблять других лиц (в том числе с использованием баннеров, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации) и совершать иные действия, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию. Вина Галкина А.А. по части 1 статьи 20.31

КоАП РФ подтверждается протоколом об административном правонарушении, в котором зафиксирован факт правонарушения и который составлен в соответствии с требованиями статьи 28.2 КоАП РФ, а также рапортами сотрудников полиции, которые прямо указывают на Галкина А.А. как на лицо, совершившее административное правонарушение. Оснований не доверять данным доказательствам у суда не имеется¹³.

Но исходя из постановления районного суда можно сделать вывод лишь о том, что в ходе судебного разбирательства было установлено, что гражданин Галкин А.А. выражался нецензурной бранью, но нигде не указывается, что данные высказывания касались других лиц.

Действующее правовое регулирование Правил поведения зрителей допускает нецензурные высказывания зрителя в местах проведения официальных спортивных соревнований, не оскорбляющие других лиц, а значит, в таком случае отсутствует состав административного правонарушения по статье 20.31 КоАП РФ.

В вышеприведенном постановлении суда указывалось, что выражение нецензурной бранью не является угрозой какой-либо безопасности, жизни и здоровью. Ранее в этом же суде, но другим судьей, по схожему делу было установлено, что Гамидов А.А.А., находясь на стадионе «Ростов Арена» и являясь зрителем официального спортивного соревнования, а именно футбольного матча между командами «Ростов» и «Анжи», допустил нарушение пункта «б» части 5 Правил поведения зрителей при проведении официального спортивного соревнования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.12.2013 года № 1156, а именно выражался грубой нецензурной бранью, создающей угрозу собственной безопасности, жизни, здоровью иных лиц, находящихся в местах проведения официального спортивного соревнования. Гамидова А.А.А. суд признал виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.31 КоАП РФ¹⁴.

Если в действительности возможно было создать нецензурной бранью данную угрозу, то возникает вопрос, почему судья не квалифицировал данное деяние по части 3 статьи 20.31 КоАП РФ. В этой связи, в целях установления единообразной практики правоприменения, ВС РФ необходимо дать более детальное пояснение судам общей юрисдикции по применению статьи 20.31 КоАП РФ. Другой вариант решения данной проблемы заключается в конкретизации

запретов для зрителей, закреплённых в Правилах поведения зрителей.

Изученный нами институт административно-правового режима проведения спортивно-массовых мероприятий, несмотря на не вполне проработанную теоретическую базу, имеет хорошо сформировавшуюся практическую основу, но с определенными проблемами. Поэтому научному сообществу необходимо в дальнейшем более подробно остановиться на изучении данного института.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 01.05.2019 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года» // Российская газета. – 2019. – № 97.
2. Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6071.
3. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.
4. Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2013. – № 23. – Ст. 2866.
5. Федеральный закон от 26.07.2019 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СЗ РФ. – 2019. – № 30. – Ст. 4120.
6. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.
7. Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // СЗ РФ. – 2013. – № 51. – Ст. 6866.
8. Постановление Кировского районного суда г. Ростова-на-Дону от 17.05.2019 № 5-170/2019 // СПС «СудАкт» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.12.2019).

9. Постановление Кировского районного суда г. Ростова-на-Дону от 29.10.2018 № 5-490/2018 // СПС «СудАкт» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.12.2019).

10. Решение Нижегородского областного суда от 25.01.2018 № 12-14/2018 // СПС «СудАкт» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.12.2019).

11. WADA Executive Committee unanimously endorses four-year period of non-compliance for the Russian Anti-Doping Agency // Официальный сайт World Anti-Doping Agency [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wada-ama.org/en/media/news/2019-12/wada-executive-committee-unanimously-endorses-four-year-period-of-non-compliance> (дата обращения: 12.12.2019).

12. Сегодня в Государственной Думе (13 февраля 2019 г.) // Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL:

<http://duma.gov.ru/news/29762/> (дата обращения: 12.12.2019).

13. Список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований // Официальный сайт МВД Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/bannedfans> (дата обращения: 12.12.2019).

14. Справка по материалам проведенного в связи с подготовкой к предстоящему чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года обобщения судебной практики по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.06.2018) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2018. – № 8.

¹ WADA Executive Committee unanimously endorses four-year period of non-compliance for the Russian Anti-Doping Agency // Официальный сайт World Anti-Doping Agency [Электронный ресурс]. URL: <https://www.wada-ama.org/en/media/news/2019-12/wada-executive-committee-unanimously-endorses-four-year-period-of-non-compliance> (дата обращения: 12.12.2019).

² Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СЗ РФ. – 2018. – № 20. – Ст. 2817.

³ Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2013. – № 23. – Ст. 2866.

⁴ Федеральный закон от 01.05.2019 № 100 «О внесении изменений в Федеральный закон «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года» // Российская газета. – 2019. – № 97.

⁵ Федеральный закон от 26.07.2019 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» // СЗ РФ. – 2019. – № 30. – Ст. 4120.

⁶ Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6071.

⁷ Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

⁸ Список лиц, которым запрещено посещение мест проведения официальных спортивных соревнований // Официальный сайт МВД Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://мвд.рф/bannedfans> (дата обращения: 12.12.2019).

⁹ Сегодня в Государственной Думе (13 февраля 2019 г.) // Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://duma.gov.ru/news/29762/> (дата обращения: 12.12.2019).

¹⁰ Справка по материалам проведенного в связи с подготовкой к предстоящему чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года обобщения судебной практики по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 20.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 06.06.2018) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2018. – № 8.

¹¹ Постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» // СЗ РФ. – 2013. – № 51. – Ст. 6866.

¹² Решение Нижегородского областного суда от 25.01.2018 № 12-14/2018 // СПС «СудАкт» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.12.2019).

¹³ Постановление Кировского районного суда г. Ростова-на-Дону от 17.05.2019 № 5-170/2019 // СПС «СудАкт» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.12.2019).

¹⁴ Постановление Кировского районного суда г. Ростова-на-Дону от 29.10.2018 № 5-490/2018 // СПС «СудАкт» [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 12.12.2019).

**ON SOME PROBLEMS ARISING FROM THE IMPLEMENTATION
OF THE ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIME DURING SPORTS EVENTS**

V.V. Generalov

Masters program student of the Law Faculty at the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod

The article discusses the need to introduce a special administrative and legal regime during sporting events. It is proposed to adopt new legal acts, as well as to make some changes in the existing ones. The issue of introducing a personalized spectator card at sports events is investigated. Some problematic issues that arise when bringing a person to administrative responsibility for violating the rules of conduct of spectators during official sports competitions are considered.

Keywords: administrative and legal regime, sports events, personalized spectator card, neural network, rules of behavior for spectators.