

ДЕЛИМСЯ ОПЫТОМ

УДК 34.09 **О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ЛЕГАЛЬНОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ, ИХ ПРЕКУРСОРОВ**

© 2020

Я.В. Ежикова

Прокуратура Нижегородской области

Обосновывается необходимость подключения органов прокуратуры к проведению проверочных мероприятий организаций, осуществляющих легальный оборот наркотических и психотропных лекарственных препаратов для медицинского применения. Эффективность надзорной деятельности в указанной сфере предопределяется своевременным поступлением информации и ее анализом, оперативным межведомственным взаимодействием с правоохранительными и контролирующими органами, методическим сопровождением работы прокуроров на местах.

Ключевые слова: легальный оборот наркотиков, проверочные мероприятия, методические рекомендации.

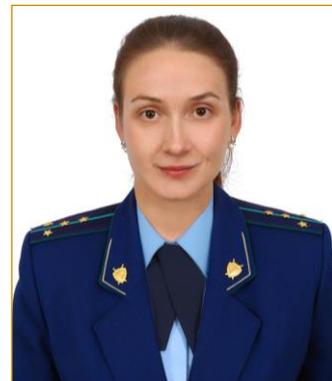
Доступность наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в медицинских целях, – принцип государственной политики в данной сфере (ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹).

Вместе с тем нарушения требований федерального законодательства лечебными учреждениями и фармацевтическими организациями могут способствовать немедицинскому потреблению так называемых «аптечных наркотиков» – лекарственных препаратов, содержащих в своем составе наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры.

Оборот лекарств, подлежащих предметно-количественному учету, осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями, относится к лицензируемым видам деятельности.

Предоставление лицензии должно быть неразрывно связано с повышенным вниманием государства к обладателю такого разрешения, поскольку осуществляемая деятельность признается общественно значимой, а при несоблюдении обязательных правил и норм способна причинить вред жизни и здоровью людей².

Однако полномочия органов контроля в сфере оборота наркотических и психотропных



Я.В. Ежикова

Прокурор отдела управления по надзору за соблюдением федерального законодательства прокуратуры Нижегородской области, юрист 1 класса

лекарственных препаратов для медицинского применения крайне ограничены.

Так, министерства и департаменты здравоохранения субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством осуществляют лицензионный контроль только в отношении соискателей лицензий и лицензиатов,

предоставивших заявления о переоформлении лицензии или прекращении ее действия³. Проведение плановых и внеплановых проверок по иным основаниям в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в компетенцию данных ведомств не входит.

Подразделения наркоконтроля органов внутренних дел наделены полномочиями только в сфере контроля за оборотом прекурсоров.

К компетенции территориальных органов Росздравнадзора (далее – ТО Росздравнадзора) относится проведение проверок деятельности учреждений здравоохранения, аптечных организаций, предприятий оптовой торговли лекарственными средствами, других хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере здравоохранения. Однако указанные полномочия существенно ограничены Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»⁴. Проверочные мероприятия проводятся на основании обращений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти и местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушениях лицензионных требований, а также во исполнение поручений Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо в плановом порядке.

Следует отметить, что заявлений и информации по указанному вопросу, являющихся основанием для внеплановой проверки, в территориальные органы поступает крайне мало. Так, например, в 2018–2019 годах в ТО Росздравнадзора по Нижегородской области поступило лишь 5 подобных обращений. Всего же контрольно-надзорными мероприятиями за два года охвачены менее 40 лицензиатов, в то время как данную деятельность на территории региона осуществляют свыше 230 хозяйствующих субъектов. При этом указанная цифра не учитывает недобросовестных предпринимателей, реализующих психоактивные лекарственные препараты в отсутствие лицензии на данный вид деятельности.

Орган, уполномоченный осуществлять функции государственного контроля за безрецептурным отпускem лекарственных препаратов, не относящихся к категории наркотических, психотропных либо сильнодействующих, но обладающих схожим психоактивным действием, федеральным и региональным законодательством и вовсе не определен.

Подобная ситуация обуславливает необходимость инициативного осуществления органами прокуратуры надзорных мероприятий и консолидации совместных усилий всех заинтересованных органов.

Прокурором Нижегородской области 22.03.2019 издано тематическое указание № 82/7 «Об организации надзора за исполнением законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, аналогов, сильнодействующих и новых потенциально опасных психоактивных веществ, профилактики наркомании», в соответствии с которым городским, межрайонным и районным прокурорам необходимо обеспечить надзор за исполнением законодательства о легальном обороте наркотических средств на поднадзорной территории в отношении медицинских и аптечных организаций.

В развитие данных положений указания прокурорам на места направлены методические рекомендации о порядке мониторинга и проведения проверок в данной сфере.

Эффективная организация надзорной деятельности предопределяется своевременным поступлением информации, в том числе содержащей сведения о совершенных нарушениях, и ее анализом.

В этой связи до проведения проверочных мероприятий городским, межрайонным и районным прокурорам предписано систематически изучать информацию о расположенных на поднадзорной территории медицинских и аптечных организациях, имеющих лицензии на осуществление деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Актуализируемый реестр лицензий на соответствующий вид деятельности размещен в свободном доступе на официальных сайтах Росздравнадзора и Правительства Нижегородской области.

Работа прокуратуры, органов правоохраны и контроля по противодействию незаконному наркообороту должна быть направлена в первую очередь на обеспечение прав и законных интересов населения.

Именно поэтому методические рекомендации ориентируют гормежрайпрокуроров на инициативное получение информации от граждан о местах осуществления данной деятельности без лицензии, безрецептурного отпуска лекарственных препаратов, обладающих наркотическим эффектом, в том числе посредством систематического проведения «горячих линий» и проверки

установленных в местах с массовым пребыванием людей (торговых центрах, поликлиниках, спортивных объектах и т.д.) ящиков для анонимных обращений.

Не остаются без внимания и сообщения в средствах массовой информации, публикации в сети Интернет, а также материалы правоохранительных и контролирующих органов.

Используя полученные данные можно определить потенциальных нарушителей требований федерального законодательства, а следовательно – первоочередные объекты проверочных мероприятий, которые органам прокуратуры следует проводить с привлечением специалистов территориального отдела полиции, УКОН ГУ МВД России по Нижегородской области, ТО Росздравнадзора.

Прокуроры на местах ориентированы на комплексный подход при проведении проверок. Оценке подлежат все этапы и составляющие оборота наркотических и психотропных лекарственных препаратов для медицинского применения в лечебных и аптечных организациях – от общих требований к условиям осуществления данного вида деятельности и допуска работников к работе с подконтрольными веществами до регистрации операций с ними и уничтожения.

Положительные результаты подобного подхода, межведомственного взаимодействия и методического сопровождения прокурорской деятельности не заставили себя долго ждать.

Так, прокуратурой Канавинского района г. Н. Новгорода совместно со специалистами УКОН ГУ МВД России по Нижегородской области, отдела полиции № 2 Управления МВД России по г. Н. Новгороду, ТО Росздравнадзора при силовой поддержке отряда специального назначения «ГРОМ» выявлен факт реализации фармацевтических препаратов с содержанием

наркотических средств и психотропных веществ без соответствующей лицензии и товарно-проводительных документов, а также с нарушением правил их отпуска в аптеке, расположенной в мкр. «Сортировочный» г. Н. Новгорода.

В ходе проверки были обнаружены и изъяты свыше 12 тысяч капсул и 900 флаконов, содержащих психоактивные вещества, 1920 упаковок и 370 таблеток с малыми дозами наркотических средств и психотропных веществ, а также 1800 флаконов с этиловым спиртом.

В отношении руководителя организации, а также юридического лица возбуждены производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. ст. 6.16, 14.1 КоАП РФ⁵. Акты прокурорского реагирования находятся на рассмотрении. Противопривлекательная деятельность аптечной организации пресечена.

Проверочные мероприятия будут продолжены.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.
2. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. – 1998. – № 2. – Ст. 219.
3. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 2011. – № 263.
4. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6249.
5. Лицензионный контроль в здравоохранении в свете передачи полномочий в Росздравнадзор // СПС «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420396409> (дата обращения: 28.01.2020).

¹ Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 219.

² Лицензионный контроль в здравоохранении в свете передачи полномочий в Росздравнадзор // СПС «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420396409> (дата обращения: 28.01.2020).

³ Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Российская газета. 2011. № 263.

⁴ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

⁵ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256.

**ON SOME ASPECTS OF CHECKS IN THE ORGANIZATIONS INVOLVED IN LICIT TURNOVER
OF NARCOTIC DRUGS, PSYCHOTROPIC SUBSTANCES AND THEIR PRECURSORS**

Ya.V. Ezhikova

*Prosecutor of the Department for Supervision of Compliance with the Federal Law at the Prosecutor's Office
of the Nizhny Novgorod region, lawyer of the 1st class*

In this paper, the author makes the case for the involvement of the Prosecutor's Office in the checks of organizations that sell narcotic and psychotropic drugs for medical use. The effectiveness of supervisory activities in this area is determined by the timely obtaining of information and its analysis, efficient interdepartmental interaction with law enforcement and regulatory agencies, and methodological support for the work of prosecutors in the field.

Keywords: legal drug trafficking, screening, guidelines.