

УДК 34.096 **РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ГРАЖДАН В КОНТЕКСТЕ  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ ФРАНЦИИ<sup>1</sup>**

© 2020 **К.И. Воронков<sup>1</sup>, Ж.К. Илизабализа<sup>2</sup>**

<sup>1</sup> Национальный исследовательский

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского

<sup>2</sup> Индивидуальный предприниматель, Французская Республика

Рассматривается участие государственных органов и иных учреждений в современной социальной политике Франции по ресоциализации граждан. Исследуются французские правовые акты, устанавливающие определенные формы поддержки населению. Авторами делается вывод о допустимости и целесообразности заимствования положений 12 Книги Кодекса социального страхования в целях устранения правового пробела в деятельности по ресоциализации российских граждан и комплексного решения проблемы коллизии норм, не закрепленных в Федеральном законе № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ».

*Ключевые слова:* ресоциализация, реабилитация, социальное государство, социальная защита, социальная политика, социальная функция.

В статье 1 Конституции Французской Республики провозглашен принцип: Франция является «демократической и социальной Республикой». Главной задачей государства является обеспечение «равенства перед законом всех граждан, независимо от происхождения, расы или религии». Девизом республики является «Свобода, Равенство, Братство»<sup>2</sup>. Вышеуказанные правовые начала конкретизируются в отраслевых правовых актах и реализуются на практике.

Во Франции основным правовым актом, регулирующим социальную сферу, является Кодекс социального страхования.

Кодекс закрепляет перечень лиц, которые могут выступать получателями различной социальной помощи: денежных пособий по уходу за ребенком, денежных пособий по случаю болезни и других<sup>3</sup>.

Как отмечает Реми Маркье в работе «Социальная помощь во Франции», «предусмотрены различные Концепции, которые интегрированы в Кодекс. Установленная законом социальная помощь определяется законами и применяется на всей территории Франции. Управляется и финансируется она, в основном, региональными Советами. Социальная поддержка представляет собой все то, что четко не прописано в законодательных актах: профилактические меры, алименты на содержание, помощь родственникам людей со слабым здоровьем, льготные тарифы в школьных столовых. Социальную поддержку могут оказывать любые субъекты государственной власти, главным образом: региональные власти, муниципалитеты и межмуниципальные объединения, кассы социального страхования и др.»<sup>4</sup>.



**К.И. Воронков**

*Преподаватель, младший научный сотрудник  
кафедры теории и истории государства и права  
юридического факультета*

*Национального исследовательского  
Нижегородского государственного университета  
им. Н.И. Лобачевского*

**Ж.К. Илизабализа**

*индивидуальный предприниматель  
(Французская Республика)*

Современная социальная политика Франции представляет собой совокупность обязательных и факультативных программ, включающих в себя оздоровительные и социальные мероприятия по предоставлению адресной помощи различным группам населения: инвалидам, осужденным, мигрантам и другим категориям граждан.

Социальная политика реализуется посредством Государственного секретариата премьер-министра по делам инвалидов, Межведомственного комитета по инвалидности (СИН), Фонда профессиональной интеграции инвалидов (FIPH), Межправительственной организации в области миграции и других учреждений.

Государственный секретариат премьер-министра по делам инвалидов обслуживает все сферы деятельности людей с ограниченными возможностями здоровья<sup>5</sup>. Деятельность Государственного секретариата затрагивает вопросы организации досуга и отдыха для инвалидов.

Межведомственный комитет по инвалидности (СИН) является управленческой и надзорной организацией, отвечающей за определение, координацию и оценку политики, проводимой государством в отношении людей с ограниченными возможностями здоровья<sup>6</sup>.

Фонд профессиональной интеграции инвалидов занимается обеспечением трудоустройства инвалидов и регулированием трудовых отношений. Фонд возглавляет Ассоциация управления Фондом для профессиональной интеграции инвалидов (AGEFIPH)<sup>7</sup>.

На основании статей R 5213-9–5213-11 Трудового кодекса Франции предоставляются следующие меры поддержки инвалидам: помощь в приеме, интеграции и повышении квалификации для поддержки приема на работу инвалидов в частных компаниях; трудовые гранты, контракты на профессиональную подготовку и обучение для поощрения найма инвалидов по контрактам на работу; помощь с сохранением работы; помощь в индивидуальном обучении; помощь в адаптации рабочих ситуаций людей с ограниченными возможностями здоровья; помощь в трудоустройстве инвалидов (AETH)<sup>8</sup>.

В связи с обострением ситуации на Ближнем Востоке особую актуальность во Франции приобрела деятельность государственных органов и негосударственных организаций по ресоциализации мигрантов. Ведущей организацией в сфере ресоциализации мигрантов во Франции выступает L'OIM – Межправительственная организация в области миграции (МОМ). Основанная в 1951 году, она является ведущей межправительственной организацией в области ресоциализации мигрантов, которая тесно сотрудничает с правительственными, межправительственными и неправительственными партнерами. Организация была в центре разработки и реализации программ помощи мигрантам в сфере реинтеграции и ресоциализации граждан

с первых дней своего существования. Деятельность МОМ направлена на сохранение прав мигрантов, гарантирование им защиты при одновременном укреплении перспектив ресоциализации личности с учетом разработки мероприятий по сокращению нерегулярной и опасной миграции. Её работа не только способствует улучшению экономического положения возвращающихся мигрантов, но и осуществляет меры социальной поддержки<sup>9</sup>.

Подводя итог, необходимо отметить, что Франция представляет собой смешанный тип социального государства, более тяготеющий к социально-демократическому. Социальная политика осуществляется путем оказания услуг, адресно направленных на так называемых «социально исключенных». Эти услуги включают консультации по здравоохранению, помощь в приобретении жилья и облегчении доступа к социальным пособиям. Считаем возможным предложить идею о заимствовании в российскую систему законодательства положений 12 Книги французского Кодекса социального страхования. Принятие такого рода акта в Российской Федерации позволит комплексно решить проблему коллизии правовых норм, закрепленных в российском федеральном законе № 182 «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ», и устранить пробелы в деятельности по ресоциализации граждан.

#### *Библиографический список*

1. Constitution du 4 octobre 1958, Version consolidée au 27 décembre 2019 // Paris, 1958 [Электронный ресурс]. URL: <https://mjp.univ-perp.fr/france/co1958-0.htm> (дата обращения: 09.02.2020).
2. Code de la sécurité sociale. Dernière modification: 02/01/2020. Edition: 12/02/2020L 378-1 [Электронный ресурс]. URL: [http://codes.droit.org/CodV3/secure\\_sociale.pdf](http://codes.droit.org/CodV3/secure_sociale.pdf) (дата обращения: 12.02.2020).
3. Маркье Р. Социальная помощь во Франции. – М., 2017.
4. URL: <https://handicap.gouv.fr/> (дата обращения: 12.02.2020).
5. URL: <https://handicap.gouv.fr/le-secretariat-d-etat-acteurs/comite-interministeriel-du-handicap-cih/le-comite-interministeriel-du-handicap/> (дата обращения: 12.02.2020).
6. URL: <https://travail-emploi.gouv.fr/droit-du-travail/handicap-et-travail/article/les-aides-de-l-agefiph> (дата обращения: 12.02.2020).
7. Code du travail. Version consolidée au 7 février 2020. Article R5213-9 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=9FF41BB73010EF8BBF355A08D037E050>.

tplgfr37s\_1?idSectionTA=LEGISCTA000018526066&cidTexte=LEGITEXT000006072050&dateTexte=20200212 (дата обращения: 12.02.2020).

8. Международная Организация по Миграции. Бюро в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://moscow.iom.int/ru/istoriya> (дата обращения: 12.02.20).

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-311-90018.

<sup>2</sup> Constitution du 4 octobre 1958, Version consolidée au 27 décembre 2019 // Paris, 1958 [Электронный ресурс]. URL: <https://mjp.univ-perp.fr/france/co1958-0.htm> (дата обращения: 09.02.2020).

<sup>3</sup> Code de la sécurité sociale. Dernière modification: 02/01/2020. Edition: 12/02/2020L 378-1 [Электронный ресурс]. URL: [http://codes.droit.org/CodV3/securite\\_sociale.pdf](http://codes.droit.org/CodV3/securite_sociale.pdf) (дата обращения: 12.02.2020).

<sup>4</sup> Маркье Р. Социальная помощь во Франции. – М., 2017. – С. 3.

<sup>5</sup> URL: <https://handicap.gouv.fr/> (дата обращения: 12.02.2020).

<sup>6</sup> URL: <https://handicap.gouv.fr/le-secretariat-d-etat/acteurs/comite-interministeriel-du-handicap-cih/le-comite-interministeriel-du-handicap/> (дата обращения: 12.02.2020).

<sup>7</sup> URL: <https://travail-emploi.gouv.fr/droit-du-travail/handicap-et-travail/article/les-aides-de-l-agefiph> (дата обращения: 12.02.2020).

<sup>8</sup> Code du travail. Version consolidée au 7 février 2020. Article R5213-9 [Электронный ресурс]. URL: [https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=9FF41BB73010EF8BBF355A08D037E050.tplgfr37s\\_1?idSectionTA=LEGISCTA000018526066&cidTexte=LEGITEXT000006072050&dateTexte=20200212](https://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do;jsessionid=9FF41BB73010EF8BBF355A08D037E050.tplgfr37s_1?idSectionTA=LEGISCTA000018526066&cidTexte=LEGITEXT000006072050&dateTexte=20200212) (дата обращения: 12.02.2020).

<sup>9</sup> Международная организация по миграции. Бюро в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://moscow.iom.int/ru/istoriya> (дата обращения: 12.02.2020).

**RESOCIALIZATION OF CITIZENS IN THE CONTEXT  
OF SOCIAL POLICY OF MODERN FRANCE**  
(the study was funded by RFBR, project number 19-311-90018)

***K.I. Voronkov***

*Lecturer, Junior Researcher of the Department of Theory and History of State and Law of the Law Faculty  
at the Lobachevsky State University of Nizhny Novgorod*

***Zh.Ch. Ilizabaliza***

*individual entrepreneur (French Republic)*

An analysis is presented of the participation of state bodies and other institutions in the modern social policy of France on the resocialization of citizens. The French legal acts establishing certain forms of support to the population are examined. The authors conclude that it is permissible and advisable to borrow some provisions of Book 12 of the «Code of Social Insurance» in order to eliminate a legal gap in the activities for the resocialization of Russian citizens. Such norms have not been enshrined in Federal Law № 182 «On the Basics of the System for the Prevention of Offenses in the Russian Federation».

*Keywords:* resocialization, rehabilitation, social state, social protection, social policy, social function.