

ПРАКТИКА ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ИСТРЕБОВАНИЮ ЛИЧНЫХ ДОКУМЕНТОВ С ТЕРРИТОРИИ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

© 2020

В.Г. Иванов, К.С. Мирошниченко

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации
по Нижегородской области

Рассмотрена эмиграция как одно из последствий распада СССР и один из примеров в рамках ресоциализации. Описан порядок предоставления Главным управлением Минюста России по Нижегородской области государственной услуги гражданам по истребованию личных документов с территорий иностранных государств. Показано, что на практике существуют некоторые затруднения, которые влияют на оперативность получения гражданами необходимых им документов, такие как множество инстанций прохождения документов, длительность почтовых пересылок, а также требование иностранного законодательства.

Ключевые слова: личные документы, административный регламент, государственная услуга, Министерство юстиции, эмиграция, ресоциализация, правовая помощь, международное сотрудничество.

В связи с распадом Союза Советских Социалистических Республик в 1991 году образовалось множество суверенных государств. Главное управление Минюста России по Нижегородской области (далее – Главное управление) с каждым годом все чаще сталкивается с ситуациями, когда люди осуществляли трудовую деятельность на территориях бывших союзных республик (например, Беларусь, Казахстан, Украина, Узбекистан, Туркменистан и другие), эмигрировали и сейчас проживают на территории Российской Федерации, в связи с чем гражданам требуется подтверждение стажа работы и заработной платы, наличия (отсутствия) гражданства и (или) записей актов гражданского состояния в бывших союзных республиках. Таким гражданам Главное управление оказывает государственную услугу по истребованию личных документов с территории иностранных государств.

Порядок предоставления такой государственной услуги установлен Административным регламентом Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденным Приказом МИД России и Минюста России № 10489/124 от 29.06.2012 (далее – Административный регламент)¹.

Кроме того, при истребовании личных документов с территории иностранных государств необходимо учитывать положения соответствующих международных договоров.

В.Г. Иванов

*Начальник отдела международной правовой помощи
Главного управления
Министерства юстиции Российской Федерации
по Нижегородской области*

К.С. Мирошниченко

*Заместитель начальника отдела
международной правовой помощи
Главного управления
Министерства юстиции Российской Федерации
по Нижегородской области*

Так, например, во взаимоотношениях между Российской Федерацией со странами СНГ и Грузией применяется Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993².

В соответствии с Административным регламентом истребованию подлежат документы о государственной регистрации актов гражданского состояния, об образовании, о трудовом стаже и другие документы, касающиеся прав и интересов заявителей, хранящиеся в государственных архивных фондах. Исходя из сложившейся практики, заявителями истребуются также документы о размере заработной платы, о получении пособия по безработице, об уплате пенсионных взносов, об отсутствии выплаты пенсии, о подтверждении льготного стажа работы, о наличии (отсутствии) гражданства, об отсутствии судимости, о наличии (отсутствии)

регистрации на территории иностранного государства, относительно прав на недвижимое имущество, копии решения суда о расторжении брака.

Государственную услугу по истребованию документов с территории иностранных государств предоставляют: департамент Минюста России, территориальные органы Минюста России, органы ЗАГС.

Получателями государственной услуги являются:

1) российские граждане, иностранные граждане и лица без гражданства, в отношении которых истребуются документы;

2) родственники умершего или другие заинтересованные лица, в случае если лицо, в отношении которого истребуется документ, умерло;

3) родители (лица, их заменяющие) или представители органа опеки и попечительства, в случае если лицо, в отношении которого истребуется документ, не достигло совершеннолетия;

4) иное лицо в случае представления доверенности, удостоверенной в установленном порядке, от лица, имеющего в соответствии с настоящим пунктом право на получение документов.

Для предоставления государственной услуги заявитель представляет в департамент Минюста России, территориальный орган Минюста России, орган ЗАГС по почте следующие документы:

1) заявление об истребовании документа (приложения № 5–6 к Административному регламенту);

2) документ, подтверждающий уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов;

3) копию паспорта или иного документа, удостоверяющего личность заявителя в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) копию документа, подтверждающего родство или представительство (при истребовании документа лицами, указанными в подпунктах 2 и 3 пункта 2 Административного регламента);

5) доверенность, удостоверенную в установленном порядке (при истребовании документа лицом, указанным в подпункте 4 пункта 2 Административного регламента).

В случае личной явки на прием в территориальный орган Минюста России, орган ЗАГС заявитель представляет следующие документы:

1) документ, удостоверяющий личность (предъявляется);

2) заявление об истребовании документа (приложения № 5–6 к Административному регламенту);

3) документ, подтверждающий уплату консульского сбора и сбора в счет возмещения фактических расходов;

4) документ (предъявляется), подтверждающий родство или представительство (при истребовании документа лицами, указанными в подпунктах 2 и 3 пункта 2 Административного регламента);

5) доверенность, удостоверенную в установленном порядке (при истребовании документа лицом, указанным в подпункте 4 пункта 2 Административного регламента).

За предоставление государственной услуги по истребованию личных документов с территории иностранного государства взимается государственная пошлина, размеры и сроки уплаты которой (и порядок взимания которой) установлены главой 25.3 Налогового кодекса Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 52 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации³ государственная пошлина уплачивается в размере 350 рублей за каждый документ.

Согласно пункту 13 Административного регламента результатом предоставления государственной услуги является:

– предоставление истребуемого документа;

– сообщение об отсутствии истребуемого документа;

– отказ в предоставлении государственной услуги.

В пункте 14 Административного регламента указано, что срок предоставления государственной услуги при истребовании документов с территории иностранного государства, с учетом обращения в компетентные органы иностранного государства, не должен превышать 6 месяцев со дня регистрации в департаменте Минюста России, территориальном органе Минюста России, органе ЗАГС всех надлежащим образом оформленных документов.

Вместе с тем, согласно сложившейся практике, срок получения документов с территории иностранного государства зачастую превышает 6 месяцев. Данное обстоятельство обусловлено длительностью и многоступенчатостью процедуры пересылки и получения документов различными инстанциями.

Кроме того, при исполнении поручения об оказании правовой помощи запрашиваемое учреждение применяет законодательство своей страны, что также влияет на результат.

Так, например, порядок подачи заявлений и других документов для установления, оформления и проверки гражданства Украины, выхода из гражданства Украины утвержден Указом Президента Украины от 27.03.2001 № 215⁴, пунктом 2 которого предусмотрено, что заявления о проверке принадлежности к гражданству Украины лица, которое постоянно находится за границей, оформляются на имя руководителя дипломатического представительства или консульского учреждения Украины по месту пребывания лица.

Определение принадлежности к гражданству Республики Казахстан регламентируется Правилами приема, оформления и рассмотрения загранучреждениями Республики Казахстан заявлений по вопросам гражданства Республики Казахстан, утраты и лишения гражданства Республики Казахстан и определения принадлежности к гражданству Республики Казахстан, утвержденными Приказом Министра иностранных дел Республики Казахстан от 15 сентября 2017 года № 11-1-2/420⁵.

В соответствии с правилами заявление определенной формы и другие документы подаются через загранучреждение Республики Казахстан.

Кроме того, справка выдается на платной основе, государственная пошлина составляет 10 долларов США.

В ряде случаев при истребовании информации об отсутствии гражданства Азербайджанской Республики азербайджанской стороной заявителю предлагается предоставить следующие документы:

– копию свидетельства о рождении, а также копии документов, удостоверяющих личность родителей;

– лист запроса для определения принадлежности лица к гражданству Азербайджанской Республики;

– сведения о месте регистрации заявителя на территории Азербайджанской Республики.

С целью истребования документов о стаже работы и заработной плате с территории Латвийской Республики латвийской стороной рекомендуется непосредственно обращаться в Государственный архив документов персонала по адресу: ул. Ата, д.1, г. Рига (Ata iela 1, Riga), LV-1009, Латвия.

Таким образом, исходя из всего вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что получение необходимых документов и справок гражданами представляется не совсем простым. На это влияют такие факторы, как ряд исключений, вводимых некоторыми странами, а также длительное ожидание из-за прохождения документов через множество инстанций и почтовых пересылок. Однако Главное управление готово каждому обратившемуся за правовой помощью лицу ее оказать, помочь оформить заявление и оперативно направить в компетентные иностранные органы.

Библиографический список

1. Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденный Приказом МИДа России и Минюста России от 29.06.2012 № 10489/124.

2. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

4. База данных: Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. URL: <https://base.spinform.ru/index.fwx> (дата обращения: 24.01.2019).

¹ Административный регламент Министерства иностранных дел Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по истребованию личных документов, утвержденный Приказом МИДа России и Минюста России от 29.06.2012 № 10489/124.

² Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997).

³ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2020) // СПС «Консультант Плюс».

⁴ База данных: Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9559 (дата обращения: 24.01.2019).

⁵ Там же.

**PRACTICE OF PROVIDING STATE SERVICES FOR REQUESTING PERSONAL DOCUMENTS
FROM THE TERRITORY OF FOREIGN STATES**

V.G. Ivanov

*Head of the International Legal Aid Department of the Main Department of the Ministry of Justice
of the Russian Federation for the Nizhny Novgorod region*

K.S. Miroshnichenko

*Deputy Head of the International Legal Aid Department of the Main Department of the Ministry of Justice
of the Russian Federation for the Nizhny Novgorod region*

In this article, we consider emigration as an example of resocialization; emigration is regarded as one of the consequences of the collapse of the USSR. The article describes the procedure for providing by the Main Department of the Ministry of Justice of the Russian Federation in the Nizhny Novgorod region a state service for citizens to request personal documents from the territories of foreign states. It is shown that in practice there are some difficulties that affect the speed of obtaining the necessary documents for citizens, such as: the number of instances that the documents have to pass, the long time required for mail delivery and exceptions from international rules introduced by some countries.

Keywords: personal documents, administrative regulations, public service, Ministry of Justice, emigration, resocialization, legal aid, international cooperation.